

KẾT LUẬN NỘI DUNG TỐ CÁO
Ông Đặng Đền - Công chức Địa chính - xây dựng - đô thị và môi trường
UBND phường Ninh Hải

Ngày 09/8/2024, Chủ tịch UBND thị xã ban hành Quyết định số 4827/QĐ-CT.UBND về việc thụ lý giải quyết tố cáo và giao nhiệm vụ xác minh nội dung tố cáo ông Đặng Đền - Công chức Địa chính - xây dựng - đô thị và môi trường UBND phường Ninh Hải.

Căn cứ nội dung tố cáo, giải trình của người bị tố cáo, kết quả xác minh nội dung tố cáo, các tài liệu, chứng cứ có liên quan và đối chiếu với các quy định của pháp luật, UBND thị xã kết luận nội dung tố cáo như sau:

1. Kết quả xác minh nội dung tố cáo

1.1. Nội dung tố cáo:

Tố cáo đối với ông Đặng Đền - Công chức Địa chính - xây dựng - đô thị và môi trường UBND phường Ninh Hải có hành vi cố ý cản trở việc thực hiện quyền sử dụng đất hợp pháp của công dân. Cụ thể: ông Đặng Đền không ký tên phần người dẫn đạc vào hồ sơ đo vẽ của ba thửa đất tại phường Ninh Hải, nhiều lần cản trở việc thực hiện quyền sử dụng đất hợp pháp của công dân.

1.2. Giải trình của ông Đặng Đền - Công chức Địa chính - xây dựng - đô thị và môi trường UBND phường Ninh Hải

Ngày 22/01/2024, ông Đặng Đền có đi cùng ông Vũ Nam Khánh - cán bộ đo đạc thuộc Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai tại thị xã Ninh Hòa (viết tắt CN VPĐK đất đai) và bà Nguyễn Thị Hiệp đến thửa đất tại khu vực Mũi Dù - Núi Cấm theo sự thống nhất qua điện thoại về việc phối hợp dẫn đạc để xác định hiện trạng, ranh giới các thửa đất giữa ông và cán bộ đo đạc để thực hiện hợp đồng đo đạc theo đề nghị của bà Nguyễn Thị Hiệp đối với 03 thửa đất tại phường Ninh Hải.

Qua sự chỉ ranh của bà Nguyễn Thị Hiệp đối với thửa đất số 01 và qua trao đổi phần diện tích 02 thửa đất còn lại theo các giấy sang nhượng do bà Nguyễn Thị Hiệp cung cấp, ông Đặng Đền nhận thấy phần diện tích các thửa đất này thuộc UBND phường Ninh Hải quản lý nên từ chối không tiếp tục phối hợp dẫn đạc.

Khoảng cuối tháng 02/2024, bà Nguyễn Thị Hiệp có trực tiếp gặp ông Đền đưa 02 mảnh trích đo địa chính của 02 thửa đất đề nghị ông Đặng Đền ký với vai trò là người dẫn đạc. Ông có trao đổi với bà Nguyễn Thị Hiệp đây là đất do UBND phường quản lý, bà Nguyễn Thị Hiệp không sử dụng và trách nhiệm đưa hồ sơ ký dẫn đạc là của CN VPĐK đất đai nên không ký hồ sơ.

Ngày 13/3/2024, CN VPĐK đất đai có Công văn số 1170/CV-VPĐK gửi UBND phường Ninh Hải về việc ký dẫn đạc đối với hồ sơ đo đạc của bà Nguyễn

Thị Hiệp. Để có cơ sở trả lời đề nghị của CN VPĐK đất đai, ông tham mưu UBND phường Ninh Hải lập biên bản thẩm tra thời điểm và nguồn gốc sử dụng đất với ông Nguyễn Văn Miết (Tổ trưởng TDP 1 - Đông Hải) và ông Lê Hữu Thoại (Tổ trưởng TDP 2 - Đông Hải) với mục đích xác định việc sử dụng đất của bà Hiệp đối với các thửa đất trên. Kết quả thẩm tra xác định các thửa đất này là đất thuộc UBND phường Ninh Hải quản lý.

Ông Đặng Đến cho rằng việc không ký vào bản mô tả ranh giới, mốc giới đối với các thửa đất với vai trò người dẫn đạc là đúng, vì đây là đất do UBND phường quản lý, bà Nguyễn Thị Hiệp không sử dụng các thửa đất này và ông Đặng Đến không tham gia dẫn đạc đối với các thửa đất trên.

1.3. Quá trình tham gia dẫn đạc để thực hiện trích đo đối với 03 thửa đất do bà Nguyễn Thị Hiệp đề nghị đo vẽ

Căn cứ Quyết định số 57/QĐ-VPĐKĐĐ ngày 18/3/2021 của Văn phòng Đăng ký đất đai Khánh Hòa, bà Nguyễn Thị Hiệp đủ điều kiện để ký hợp đồng dịch vụ đo vẽ với CN VPĐK đất đai do có kèm hồ sơ 03 giấy sang nhượng đất có chữ ký của bà Nguyễn Thị Hiệp và vợ chồng ông Nguyễn Hữu Luyến, bà Bùi Thị Kim Trang.

Trên cơ sở hợp đồng được ký kết, ngày 22/01/2024, ông Vũ Nam Khánh - nhân viên CN VPĐK đất đai trực tiếp liên hệ điện thoại với ông Đặng Đến, công chức địa chính phường Ninh Hải đề nghị phối hợp dẫn đạc, được ông Đặng Đến thống nhất tham gia. Việc tham gia dẫn đạc của công chức địa chính phường Ninh Hải đối với các thửa đất như sau:

- Đối với thửa đất theo Giấy sang nhượng viết tay lập ngày 21/10/2007, ông Đặng Đến có tham gia đến hiện trạng thửa đất và được CN VPĐK đất đai lập Bản mô tả ranh giới, mốc giới thửa đất tại khu vực Mũi Dù - Núi Cấm, Tổ dân phố 1 - Đông Hải, tờ bản đồ số 8, bản đồ địa chính phường Ninh Hải, diện tích 6.170,4m², nhưng ông Đặng Đến bỏ về không ký và không tiếp tục phối hợp dẫn đạc.

- Riêng 02 thửa đất còn lại theo các giấy sang nhượng do bà Nguyễn Thị Hiệp cung cấp, qua trao đổi giữa các thành phần tham gia đo đạc, ông Đặng Đến xác định các thửa đất này thuộc Tổ dân phố 1 - Đông Hải, Tổ dân phố 2 - Đông Hải do UBND phường quản lý nên không phối hợp dẫn đạc. CN VPĐK đất đai có lập Bản mô tả ranh giới, mốc giới thửa đất theo Giấy sang nhượng đất viết tay lập ngày 10/9/2005 với diện tích 4.546,5 m² tại Tổ dân phố 1 - Đông Hải, tờ bản đồ số 6, bản đồ địa chính phường Ninh Hải, do đã cùng các thành phần tham gia đến hiện trạng thửa đất (vắng ông Đặng Đến bỏ về). Thửa còn lại theo Giấy sang nhượng viết tay lập ngày 21/10/2005 chưa tiến hành đo đạc vì không đủ thành phần.

Để có đủ cơ sở pháp lý thực hiện trích đo các thửa đất theo hợp đồng đo đạc được ký với bà Nguyễn Thị Hiệp, CN VPĐK đất đai ban hành Công văn số 1170/CV-VPĐK ngày 13/3/2024 về việc ký dẫn đạc của hồ sơ đo đạc của bà Nguyễn Thị Hiệp gửi UBND phường Ninh Hải, sau đó UBND phường Ninh Hải có mời đại diện Chi nhánh cùng làm việc để xem xét các nội dung ký dẫn đạc trong bản ranh giới, mốc giới thửa đất. Tuy nhiên đến nay hồ sơ này UBND phường Ninh Hải chưa ký ở nội dung dẫn đạc, cũng chưa phản hồi đối với công văn đề nghị của CN VPĐK đất đai.

1.4. Căn cứ pháp lý ban hành kết luận 02/KL-UBND ngày 17/6/2024 của UBND phường Ninh Hải

Ngày 07/5/2024, UBND phường Ninh Hải nhận được đơn của bà Nguyễn Thị Hiệp với nội dung tố cáo ông Đặng Đến nhiều lần cản trở quyền sử dụng đất hợp pháp của bà, cụ thể là không ký vào Bản mô tả ranh giới, mốc giới thửa đất. UBND phường Ninh Hải đã thực hiện thụ lý, giải quyết theo thẩm quyền.

Qua kiểm tra hồ sơ địa chính và thẩm tra thời điểm, nguồn gốc sử dụng đất đối với các thửa đất đề nghị đo đạc, UBND phường Ninh Hải xác định việc ông Đặng Đến không ký vào hồ sơ đo vẽ là đúng với lý do các thửa đất này thuộc loại đất Hg, đất đồi núi, do UBND phường quản lý.

2. Căn cứ pháp luật để xác định có hay không có hành vi vi phạm pháp luật

Qua xem xét giải trình của ông Đặng Đến - Công chức Địa chính - xây dựng - đô thị và môi trường, kết quả làm việc với UBND phường Ninh Hải và CN VPĐK đất đai xác định được UBND phường Ninh Hải, ông Đặng Đến có thống nhất việc phối hợp dẫn đạc, nên phải thực hiện các nhiệm vụ của người dẫn đạc theo quy định tại Điều 11, Thông tư số 25/2014/TT-BTNMT ngày 19/5/2014 của Bộ tài nguyên và Môi trường quy định “Xác định ranh giới thửa đất, lập bản mô tả ranh giới, mốc giới thửa đất”, người dẫn đạc có nhiệm vụ hỗ trợ, hướng dẫn việc xác định hiện trạng, ranh giới sử dụng đất trên cơ sở các giấy tờ liên quan đến thửa đất do người sử dụng đất xuất trình theo yêu cầu của cán bộ đo đạc.

Tiếp đến, việc ông Đặng Đến tham mưu UBND phường Ninh Hải lập biên bản thẩm tra thời điểm và nguồn gốc sử dụng đất đối với các thửa đất bà Hiệp đề nghị đo đạc để làm cơ sở trả lời theo đề nghị của CN VPĐK đất đai về việc ký dẫn đạc theo Công văn số 1170/CV-VPĐK ngày 13/3/2024 là không thực hiện đúng quy định pháp luật. Lý do: Bản mô tả ranh giới, mốc giới thửa đất được lập theo mẫu quy định tại Phụ lục số 11 của Thông tư số 25/2014/TT-BTNMT ngày 19/5/2014 có thể hiện nội dung theo mẫu “sau khi xem xét về hiện trạng sử dụng đất và ý kiến thống nhất của người sử dụng đất liền kề, đơn vị đo đạc đã xác định ranh giới, mốc giới sử dụng đất và lập Bản mô tả ranh giới, mốc giới thửa đất như sau...”. Theo quy định này, việc lập Bản mô tả ranh giới, mốc giới thửa đất không xét đến thời điểm và nguồn gốc sử dụng đất; người dẫn đạc phải ký trong Bản mô tả ranh giới, mốc giới thửa đất nhằm thể hiện có hỗ trợ, hướng dẫn việc xác định hiện trạng, ranh giới sử dụng đất trên cơ sở các giấy tờ liên quan đến thửa đất do người sử dụng đất xuất trình. Việc ông Đặng Đến từ chối ký dẫn đạc chỉ được trao đổi bằng miệng, UBND phường Ninh Hải không có văn bản trả lời cụ thể lý do từ chối.

Qua giải quyết tố cáo, UBND phường Ninh Hải không căn cứ nhiệm vụ người dẫn đạc được quy định Thông tư số 25/2014/TT-BTNMT ngày 19/5/2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường để làm căn cứ pháp luật xác định có hay không có hành vi vi phạm pháp luật, lại có nhận định không có căn cứ pháp luật để xác định nội dung công dân tố cáo là sai khi xác định đất do UBND phường quản lý thì không ký dẫn đạc trong quá trình đo vẽ.

3. Kết luận:

Từ các căn cứ pháp luật trên kết luận:

Việc ông Đặng Đến từ chối không tiếp tục phối hợp dẫn đạc với lý do các thửa đất đề nghị đo đạc là đất do Nhà nước quản lý là hành vi từ chối không đúng quy định, không thực hiện hết nhiệm vụ của người dẫn đạc được quy định Điều 11, Thông tư số 25/2014/TT-BTNMT ngày 19/5/2014 của Bộ tài nguyên và Môi trường.

Kết luận số 02/KL-UBND ngày 17/6/2024 của Chủ tịch UBND phường Ninh Hải kết luận nội dung tố cáo chưa đảm bảo căn cứ pháp lý theo quy định.

Do đó, nội dung công dân tố cáo là đúng.

Nguyên nhân các sai sót trên:

Do nhận thức pháp luật của ông Đặng Đến – công chức địa chính UBND phường Ninh Hải còn nhầm lẫn trong xác định nhiệm vụ, thẩm quyền liên quan đến quy trình đo đạc và quy trình kê khai, cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, dẫn đến không thực hiện hết nhiệm vụ của người dẫn đạc đối với hồ sơ đề nghị đo đạc của bà Nguyễn Thị Hiệp và giải trình nội dung tố cáo không đúng quy định.

UBND phường Ninh Hải chưa chỉ đạo giải quyết dứt điểm vụ việc sau khi nhận công văn đề nghị của CN VPĐK đất đai, dẫn đến kéo dài thời gian giải quyết hồ sơ đo đạc mà không có văn bản nêu lý do.

- Quá trình giải quyết tố cáo, Chủ tịch UBND phường Ninh Hải căn cứ vào giải trình liên quan đến chuyên môn tham mưu về công tác quản lý đất đai của công chức địa chính, nhận thấy giải trình phù hợp với hồ sơ địa chính nên xác định tố cáo sai mà không đối chiếu quy định pháp luật liên quan đến nội dung tố cáo.

- Việc đề nghị cử người dẫn đạc của CN VPĐK đất đai chưa đảm bảo theo quy trình thực hiện Hợp đồng dịch vụ đo đạc địa chính thửa đất (phải gửi thông báo đo vẽ cho UBND xã, phường biết để cử đại diện phối hợp dẫn đạc). Tuy nhiên do khối lượng hồ sơ đề nghị đo đạc tại CN VPĐK đất đai rất nhiều, để giải quyết nhanh, đa phần các hồ sơ đều do cán bộ phụ trách đo đạc liên hệ trực tiếp với công chức địa chính để phối hợp dẫn đạc mà không làm văn bản đề nghị phối hợp cử đại diện. Mặc dù đây không phải là lý do để UBND phường Ninh Hải từ chối dẫn đạc, nhưng cũng là một nội dung ảnh hưởng đến việc thực hiện trách nhiệm trong phối hợp dẫn đạc.

3. Chỉ đạo xử lý

Từ kết luận trên, Chủ tịch UBND thị xã chỉ đạo như sau:

Về chấn chỉnh công tác quản lý:

+ Yêu cầu UBND phường Ninh Hải cử người phối hợp dẫn đạc và thực hiện đúng trách nhiệm được Điều 11, Thông tư số 25/2014/TT-BTNMT ngày 19/5/2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường đối với các thửa đất do CN VPĐK đất đai đã ký hợp đồng với bà Nguyễn Thị Hiệp.

+ Yêu cầu Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai tại thị xã Ninh Hòa thực hiện hợp đồng dịch vụ đo vẽ phải đảm bảo đúng quy trình đo đạc được ban hành tại Quyết định số 57/QĐ-VPĐKĐĐ ngày 18/3/2021 của Văn phòng Đăng ký đất đai Khánh Hòa.

- Về xử lý trách nhiệm:

+ Yêu cầu UBND phường Ninh Hải kiểm điểm trách nhiệm đối với Chủ tịch UBND phường Ninh Hải – Người có thẩm quyền giải quyết tố cáo; ông Đặng Đến – công chức địa chính về các sai sót được nêu trên. Hồ sơ gửi về phòng Nội vụ để tham mưu.

+ Giao phòng Nội vụ tham mưu UBND thị xã xem xét xử lý trách nhiệm theo quy định.

- Giao Thanh tra thị xã tham mưu UBND thị xã công khai Kết luận nội dung tố cáo theo quy định tại Điều 6, Nghị định số 31/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ.

Thời gian thực hiện các chỉ đạo trước ngày 04/10/2024.

Yêu cầu các cơ quan, đơn vị nghiêm túc triển khai thực hiện./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (báo cáo);
- Thanh tra tỉnh (báo cáo);
- Ủy ban kiểm tra Thị ủy;
- Thanh tra thị xã;
- Phòng Nội vụ;
- Phòng Tài nguyên và Môi trường;
- CN VPĐK đất đai tại thị xã Ninh Hòa;
- UBND phường Ninh Hải;
- Ông Đặng Đến;
- Lưu: VT.

CHỦ TỊCH



Nguyễn Thị Hồng Hải

