

KẾT LUẬN NỘI DUNG TỐ CÁO
Bà Nguyễn Trọng Nữ Đoàn Trang – Q. Chủ tịch UBND phường Ninh Đa

Ngày 19/7/2024, Chủ tịch UBND thị xã ban hành Quyết định số 3187/QĐ-CT.UBND về việc thụ lý giải quyết tố cáo và giao nhiệm vụ xác minh nội dung tố cáo bà Nguyễn Trọng Nữ Đoàn Trang – Quyền Chủ tịch UBND phường Ninh Đa.

Căn cứ nội dung tố cáo, giải trình của người bị tố cáo, kết quả xác minh nội dung tố cáo, các tài liệu, chứng cứ có liên quan và đối chiếu với các quy định của pháp luật, UBND thị xã kết luận nội dung tố cáo như sau:

1. Kết quả xác minh nội dung tố cáo

1.1. Nội dung tố cáo:

Tố cáo đối với bà Nguyễn Trọng Nữ Đoàn Trang – Quyền Chủ tịch UBND phường Ninh Đa thiếu trách nhiệm trong việc giải quyết đơn phản ánh của công dân liên quan đến những vi phạm trong quản lý đất đai tại phường Ninh Đa, cụ thể: tại Công văn số 247/UBND ngày 24/6/2024 của UBND phường Ninh Đa do bà Nguyễn Trọng Nữ Đoàn Trang ký ban hành không đúng sự thật đối với việc xử lý vi phạm hành chính của Công ty TMDV SX Minh Anh.

1.2. Giải trình của bà Nguyễn Trọng Nữ Đoàn Trang – Quyền Chủ tịch UBND phường Ninh Đa – người bị tố cáo

UBND phường Ninh Đa tiếp nhận đơn phản ánh của ông Nguyễn Văn Phước do Ban Tiếp công dân thị xã chuyển đến với nội dung phản ánh việc Công ty TMDV SX Minh Anh xây dựng nhà máy làm mộc dân dụng trên đất rừng tại phường Ninh Đa.

Sau khi tiếp nhận đơn, bà Trang phân công ông Lê Quốc Dũng - Công chức Địa chính - xây dựng - đô thị và môi trường UBND phường Ninh Đa tham mưu giải quyết. Ngày 07/6/2024, bà Trang cùng công chức địa chính tiến hành kiểm tra thực địa thửa đất số 02, tờ bản đồ số 01, bản đồ địa chính phường Ninh Đa. Tại buổi kiểm tra có phát hiện ông Vũ Văn Anh xây dựng các công trình trên thửa đất số 02, tờ bản đồ số 01 với tổng diện tích xây dựng khoảng 2.800m² nhưng trong Biên bản làm việc ngày 07/6/2024 không thể hiện nội dung xây dựng công trình mới phát sinh mà chỉ đơn độc, đề nghị chấp hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 04/QĐ-XPHC ngày 22/6/2020 của Chủ tịch UBND phường Ninh Đa.

Qua trao đổi miệng với lãnh đạo các thời kỳ trước, Tổ trưởng Tổ dân phố Hà Thanh 2, căn cứ hồ sơ hiện đang lưu trữ và biên bản làm việc, bà Nguyễn Trọng Nữ Đoàn Trang thay mặt UBND phường Ninh Đa ký ban hành Công văn số 247/UBND ngày 24/6/2024 về việc trả lời đơn phản ánh của ông Nguyễn Văn Phước.

1.3. Việc xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với thửa đất số 02, tờ bản đồ số 01, bản đồ địa chính phường Ninh Đa

Theo hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính do UBND phường Ninh Đa thực hiện thể hiện như sau:

Ngày 18/6/2020, UBND phường Ninh Đa lập biên bản làm việc với ông Vũ Văn Anh về việc kiểm tra thực địa thửa đất số 02 có xây dựng nhà xưởng với diện tích (10m x 19m = 190m²), kết cấu nền xi măng, trụ kềm, mái tôn, tường tôn và yêu cầu đình chỉ việc xây dựng. Cùng ngày UBND phường Ninh Đa lập biên bản vi phạm hành chính đối với ông Vũ Văn Anh về hành vi tự ý chuyển đất rừng sản xuất là rừng trồng sang đất phi nông nghiệp trên thửa đất số 02.

Ngày 22/6/2020, Chủ tịch UBND phường Ninh Đa ban hành Quyết định số 04/QĐ-VPHC xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Vũ Văn Anh với hành vi trên, ngoài phạt tiền có yêu cầu khắc phục hậu quả phải di dời công trình vi phạm, khôi phục lại hiện trạng ban đầu trong thời hạn 30 ngày. Tuy nhiên đến nay việc khắc phục hậu quả vẫn chưa được thực hiện.

Từ khi ban hành quyết định xử phạt đến nay, UBND phường Ninh Đa chưa làm việc trực tiếp với ông Vũ Văn Anh (người có hành vi vi phạm), có 03 lần lập biên bản kiểm tra việc khắc phục hậu quả theo Quyết định số 04/QĐ-VPHC ngày 22/6/2020, cụ thể: ngày 18/01/2021; ngày 04/3/2022; ngày 07/12/2023. Nội dung các biên bản thể hiện làm việc với ông Nguyễn Văn Lâm (đại diện ông Vũ Văn Anh) và yêu cầu ông chấp hành quyết định xử phạt, tuy nhiên không có quyết định uỷ quyền các nội dung liên quan đến quyết định xử phạt giữa ông Vũ Văn Anh và ông Nguyễn Văn Lâm. Do đó, việc UBND phường Ninh Đa lập biên bản làm việc với ông Nguyễn Văn Lâm là không phù hợp.

1.4. Cơ sở ban hành Công văn số 247/UBND ngày 24/6/2024 của UBND phường Ninh Đa trả lời đơn phản ánh

UBND phường Ninh Đa tiếp nhận đơn phản ánh của ông Nguyễn Văn Phước do Ban Tiếp công dân chuyển đến theo Phiếu chuyển số 128/BTCD ngày 27/5/2024 về nội dung phản ánh việc Công ty TMDV SX Minh Anh xây dựng nhà máy làm mộc dân dụng trên đất rừng tại phường Ninh Đa.

Ngày 07/6/2024, UBND phường Ninh Đa tiến hành kiểm tra việc khắc phục hậu quả theo Quyết định số 04/QĐ-VPHC ngày 22/6/2020. Thành phần kiểm tra gồm bà Nguyễn Trọng Nữ Đoàn Trang; công chức địa chính; tổ trưởng tổ dân phố và ông Nguyễn Văn Lâm. Biên bản được lập chỉ thể hiện nội dung chưa tháo dỡ nhà xưởng, đề nghị khắc phục mà không ghi nhận hiện trạng thực tế tại thời điểm kiểm tra theo nội dung của công dân là **“phản ánh việc Công ty TMDV SX Minh Anh xây dựng nhà máy chuyên dụng làm mộc với diện tích khoảng 3.000m² trên đất rừng không được phép xây dựng”**.

Các tài liệu làm cơ sở ban hành Công văn số 247/UBND ngày 24/6/2024 của UBND phường Ninh Đa gồm: hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính theo Quyết định số 04/QĐ-VPHC ngày 22/6/2020 và biên bản làm việc ngày 07/6/2024 tiến hành kiểm tra việc khắc phục hậu quả.

Từ tài liệu này, ngày 24/6/2024, UBND phường Ninh Đa ban hành Công văn số 247/UBND trả lời cho công dân với nội dung xác định “việc xây dựng nhà xưởng trên đất nông nghiệp đã được UBND phường Ninh Đa ban hành Quyết định số 04/QĐ-VPHC ngày 22/6/2020 xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, UBND phường đang đôn đốc ông Vũ Văn Anh chấp hành quyết định, UBND phường làm các bước thủ tục củng cố hồ sơ, nếu ông Vũ Văn Anh không chấp hành sẽ tiến hành cưỡng chế thi hành theo pháp luật”. Nội dung văn bản trả lời chưa thể hiện nội dung phản ánh của công dân là xây dựng với diện tích khoảng 3.000m² trên đất rừng là đúng hay sai, nhưng đã xác định việc ông Nguyễn Văn Phước phản ánh việc đào đất và xây dựng nhà máy có sự “bảo kê” của ông Ngô Quang Khánh – Bí Thư Đảng uỷ phường Ninh Đa là không đúng sự thật.

1.5 Kiểm tra hiện trạng tại thửa đất số 02, tờ bản đồ số 01

Qua kiểm tra hiện trạng thửa đất số 02, tờ bản đồ số 01, bản đồ địa chính phường Ninh Đa trên đất hiện tồn tại 07 công trình xây dựng, cụ thể:

- Công trình số 1: kích thước khoảng 20m x 6,5m= 130m², gồm phòng, tường xây gạch tô sơn nước, mái lợp tôn, cửa gỗ kính, nền gạch men;
- Công trình số 2: kích thước khoảng 7,7m x 7m= 53,9m², cột kèo gỗ, mái lợp ngói, không tường.
- Công trình số 3: kích thước khoảng 5,3m x 39,3m= 208,29m²; cột kèo gỗ, mái lợp ngói, không tường.
- Công trình số 4: kích thước chiều dài 7 cạnh khoảng: 54m x 39,3m x 11,2m x 37,7m x 12,3m x 5,1m x 33m, cột sắt hộp, mái lợp tôn, 1 phần có vách tôn, nền xi măng;
- Công trình số 5: kích thước khoảng 7m x 17m=119m², tường xây gạch có tô trát, 1 vách không tường, khung cột dầm bê tông cốt thép, kèo sắt, mái lợp tôn, nền bê tông;
- Công trình số 6: kích thước chiều dài 6 cạnh khoảng: 31m x 14,5m x 20m x 4,2m x 11m x 10,3m, cột kèo sắt, mái lợp tôn, nền xi măng;
- Công trình số 7: kích thước khoảng 6,2m x 6,9m=42,78m², cột kèo gỗ, mái lợp ngói, nền đất.

Quá trình xác minh có mời ông Vũ Văn Anh (chủ sử dụng thửa đất) phối hợp kiểm tra hiện trạng, tuy nhiên ông không có mặt, chỉ có sự chứng kiến của ông Trần Quốc Phương – nhân viên công ty TNHH SXTM Nội thất Minh Anh (công ty này trụ sở nằm trên thửa đất).

Từ kết quả kiểm tra hiện trạng, nhận thấy hiện tại ông Vũ Văn Anh không chấp hành khắc phục khôi phục hiện trạng theo quyết định xử phạt năm 2020, trên thửa đất số 02 còn tồn tại số công trình với diện tích vi phạm nhiều hơn vi phạm tại thời điểm xử phạt năm 2020.

Qua làm việc với Chủ tịch UBND phường Ninh Đa qua các thời kỳ (ông Ngô Quang Khánh; ông Nguyễn Văn Nguyên), các ông đều cho rằng quá trình chỉ đạo đề nghị ông Vũ Văn Anh chấp hành quyết định xử phạt chỉ dừng lại ở bước làm việc đôn đốc đề nghị thực hiện khôi phục hiện trạng mà không chỉ đạo việc



thực hiện cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt khi hết thời hạn nhưng chưa khôi phục hiện trạng.

Qua xác minh UBND phường Ninh Đa phát hiện ông Vũ Văn Anh tiếp tục tái diễn hành vi vi phạm bằng việc mở rộng diện tích vi phạm để xây dựng công trình vào thời điểm ngày 07/12/2023, do bà Nguyễn Trọng Nữ Đoàn Trang – Phó Chủ tịch UBND phường và ông Lê Quốc Dũng – Công chức địa chính phường tiến hành kiểm tra việc khôi phục hiện trạng phát hiện nhưng không lập biên bản, mà báo cáo trực tiếp với ông Nguyễn Văn Nguyên – Nguyên Chủ tịch UBND phường để chỉ đạo. Nhưng tính đến thời điểm công dân tố cáo, UBND phường Ninh Đa chưa thực hiện lập biên bản vi phạm hành chính đối với hành vi tái vi phạm của ông Vũ Văn Anh liên quan đến việc sử dụng thửa đất số 02.

Bà Nguyễn Trọng Nữ Đoàn Trang cũng xác định: tại buổi kiểm tra hiện trạng ngày 07/6/2024 có phát hiện ông Vũ Văn Anh xây dựng các công trình trên thửa đất số 02, tờ bản đồ số 01 với tổng diện tích xây dựng khoảng 2.800m² nhưng chỉ lập biên bản đề nghị chấp hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 04/QĐ-XPHC ngày 22/6/2020 của Chủ tịch UBND phường Ninh Đa mà không lập biên bản ghi nhận hiện trạng có các công trình được xây dựng mới, mở rộng diện tích trên thửa đất này.

Riêng ông Lê Quốc Đại – Nguyên công chức địa chính phường Ninh Đa trình bày: tại thời điểm lập biên bản làm việc ngày 04/3/2022, ngoài công trình vi phạm đã bị xử phạt, cá nhân ông có phát hiện ông Vũ Văn Anh có dựng thêm 1 nhà tôn không đúng quy định (không xác định được diện tích và thời điểm xây dựng), bản thân ông có nhắc nhở mà không lập biên bản vi phạm.

2. Căn cứ pháp luật để xác định có hay không có hành vi vi phạm pháp luật

UBND phường Ninh Đa từ thời điểm tháng 06/2020 đến nay (tính từ thời điểm Chủ tịch UBND phường Ninh Đa ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với thửa đất số 02, tờ bản đồ địa chính số 01) đã không thực hiện đầy đủ trách nhiệm trong việc phát hiện, ngăn chặn và xử lý vi phạm pháp luật về quản lý và sử dụng đất đai theo quy định tại Điều 208, Luật Đất đai năm 2013, dẫn đến việc không chấp hành việc yêu cầu khôi phục hiện trạng của người sử dụng đất (ông Vũ Văn Anh) khi có hành vi vi phạm. Do không kiên quyết trong xử lý dứt điểm vụ việc, nhiều lần làm việc với người sử dụng đất yêu cầu chấp hành quyết định xử phạt, nhưng lại làm việc với người không có trách nhiệm chấp hành quyết định, dẫn đến vi phạm tiếp tục tái diễn với hành vi xây dựng công trình trên đất nông nghiệp, mở rộng diện tích vi phạm (từ 01 công trình với diện tích 190m², đến thời điểm công dân có đơn tố cáo, trên thửa đất đang tồn tại 07 công trình với diện tích vi phạm được mở rộng).

Quá trình chỉ đạo giải quyết nội dung phản ánh của công dân liên quan đến vi phạm đất đai trên thửa đất số 02, bà Nguyễn Trọng Nữ Đoàn Trang - Quyền chủ tịch UBND phường Ninh Đa có phát hiện ông Vũ Văn Anh ngoài việc chưa chấp hành khôi phục hiện trạng theo quyết định xử phạt, còn tiếp tục tái phạm khi xây dựng một số công trình mới, mở rộng diện tích vi phạm, một số công trình có kết cấu không mang tính tạm bợ, khó tháo dỡ, nhưng không chỉ đạo công chức địa

chính lập biên bản ghi nhận hiện trạng để thực hiện các thủ tục xử phạt theo quy định.

Công văn số 247/UBND ngày 24/6/2024 của UBND phường Ninh Đa do bà Nguyễn Trọng Nữ Đoàn Trang ký ban hành không trả lời đúng nội dung phản ánh của công dân theo nội dung chuyển của Ban Tiếp công dân. Mặc khác, UBND phường chỉ căn cứ vào hồ sơ xử phạt trước đây (hành vi xây dựng công trình trên đất sử dụng sai mục đích với diện tích 190m²) để trả lời nội dung phản ánh của công dân về hành vi xây dựng công trình trên đất sử dụng sai mục đích với diện tích khoảng 3000m² là chưa đúng bản chất vụ việc, chưa thực hiện hết trách nhiệm trong giải quyết đơn của công dân. Thực tế trên thửa đất số 02 có tồn tại 07 công trình xây dựng trên đất sử dụng sai mục đích với diện tích khoảng 2.800m² (diện tích này do bà Nguyễn Trọng Nữ Đoàn Trang xác định tại văn bản giải trình).

3. Kết luận:

Từ các căn cứ pháp luật trên kết luận:

Lẽ ra, với nội dung phản ánh của công dân, UBND phường Ninh Đa phải kiểm tra hiện trạng thửa đất để xác định có hay không việc “*công ty TMDV SX Minh Anh xây dựng nhà máy chuyên dụng làm mộc với diện tích khoảng 3.000m² trên đất rừng không được phép xây dựng*”, lập biên bản về việc trên đất đang tồn tại 07 công trình xây dựng; làm việc với chủ sử dụng đất là ông Vũ Văn Anh về hành vi tái phạm vi phạm hành chính theo quy định tại Khoản 5, Điều 2, Luật Xử phạt vi phạm hành chính năm 2012 để thực hiện các bước tiếp theo về thủ tục xử phạt theo quy định. Từ các nội dung kiểm tra, làm việc này, UBND phường Ninh Đa ban hành văn bản trả lời cho công dân phải thể hiện đúng thực tế kết quả kiểm tra. Qua giải quyết đơn, UBND phường Ninh Đa phải chỉ đạo lập hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính với ông Vũ Văn Anh theo quy định. Nhưng tất cả các nội dung này chưa được bà Nguyễn Trọng Nữ Đoàn Trang – Q. Chủ tịch UBND phường Ninh Đa chỉ đạo thực hiện.

Do đó, nội dung công dân tố cáo bà Nguyễn Trọng Nữ Đoàn Trang - Quyền Chủ tịch UBND phường Ninh Đa thiếu trách nhiệm trong việc giải quyết đơn phản ánh của công dân liên quan đến những vi phạm trong quản lý đất đai tại phường Ninh Đa là tố cáo đúng.

3. Chỉ đạo xử lý

Từ kết luận trên, Chủ tịch UBND thị xã chỉ đạo như sau:

- Về chấn chỉnh công tác quản lý:

Yêu cầu UBND phường Ninh Đa khẩn trương lập thủ tục xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai về hành vi vi phạm trong việc sử dụng đất đối với thửa đất số 02, tờ bản đồ số 01, bản đồ địa chính phường Ninh Đa theo quy định.

- Về xử lý trách nhiệm:

+ Yêu cầu UBND phường Ninh Đa kiểm điểm trách nhiệm đối với bà Nguyễn Trọng Nữ Đoàn Trang - Quyền Chủ tịch UBND phường Ninh Đa và công chức tham mưu trong việc ký ban hành Công văn số 247/UBND ngày 24/6/2024 của UBND phường Ninh Đa không đúng như đã nêu trên. Hồ sơ gửi về phòng Nội vụ để tham mưu.

+ Giao phòng Nội vụ tham mưu UBND thị xã xem xét xử lý trách nhiệm theo quy định.

+ Giao Thanh tra thị xã tham mưu UBND thị xã công khai Kết luận nội dung tố cáo theo quy định tại Điều 6, Nghị định số 31/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ.

Thời gian thực hiện các chỉ đạo trước ngày 30/10/2024.

Yêu cầu các cơ quan, đơn vị nghiêm túc triển khai thực hiện. / *meu*

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (báo cáo);
- Thanh tra tỉnh (báo cáo);
- Ủy ban kiểm tra Thị ủy;
- Thanh tra thị xã;
- Phòng Nội vụ;
- Phòng Tài nguyên và Môi trường;
- UBND phường Ninh Đa;
- Bà Nguyễn Trọng Nữ Đoàn Trang;
- Lưu: VT.

CHỦ TỊCH



Paul
Nguyễn Thị Hồng Hải

