

KẾT LUẬN

Thanh tra việc thực hiện pháp luật về phòng, chống tham nhũng thuộc các lĩnh vực liên quan đến tài chính ngân sách, đầu tư xây dựng cơ bản tại UBND phường Ninh Hà

Thực hiện Quyết định số 26/QĐ-TTr ngày 15/7/2024 của Chánh Thanh tra thị xã, thanh tra việc thực hiện pháp luật về phòng, chống tham nhũng thuộc các lĩnh vực liên quan đến tài chính ngân sách, đầu tư xây dựng cơ bản tại UBND phường Ninh Hà; từ ngày 01/8/2024 đến ngày 13/9/2024, Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra tại UBND phường Ninh Hà.

Xét Báo cáo kết quả thanh tra ngày 04/10/2024 của Trưởng đoàn thanh tra, Chánh Thanh tra thị xã kết luận như sau:

I. ĐẶC ĐIỂM TÌNH HÌNH CHUNG

Công tác phòng, chống tham nhũng, tiêu cực trên địa bàn thị xã Ninh Hòa dưới sự lãnh đạo, chỉ đạo của Thị ủy, UBND thị xã tiếp tục được đẩy mạnh, có bước tiến mới, quyết liệt, đồng bộ, toàn diện và hiệu quả hơn, đặc biệt trong các lĩnh vực nhạy cảm, dễ phát sinh tiêu cực tài chính, ngân sách và đầu tư xây dựng cơ bản. Công tác phòng ngừa tham nhũng luôn được các cấp chú trọng, quán triệt thực hiện nhằm xây dựng một môi trường làm việc trong sạch, minh bạch, góp phần phát triển kinh tế bền vững cho địa phương.

UBND phường Ninh Hà là một trong các xã, phường nghiêm túc trong chấp hành triển khai các chỉ đạo trong thực hiện các biện pháp phòng ngừa tham nhũng; thường xuyên thực hiện tốt việc tuyên truyền, giáo dục, nâng cao trách nhiệm của cán bộ, công chức, đảng viên trong thực thi nhiệm vụ, kết quả góp phần giữ vững ổn định chính trị, hạn chế thấp nhất tình trạng vi phạm pháp luật trong hoạt động công vụ.

II. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

1. Việc thực hiện công khai minh bạch trong hoạt động tài chính, ngân sách nhà nước

Năm 2022, UBND phường Ninh Hà thực hiện công khai không đầy đủ nội dung quy định tại Thông tư 343/2016/TT-BTC hướng dẫn thực hiện công khai ngân sách nhà nước đối với các cấp ngân sách. Đến năm 2023, đã khắc phục thực hiện công khai đầy đủ theo quy định.

2. Việc công khai, minh bạch trong đầu tư xây dựng cơ bản.

Trong thời kỳ thanh tra, UBND phường Ninh Hà được đầu tư xây dựng công trình bằng các nguồn vốn tỉnh, huyện, xã, đa số các công trình có tổng kinh

phí nhỏ, được thực hiện theo hình thức chỉ định thầu. Nhìn chung, đơn vị chấp hành nghiêm các quy định về nội dung, mẫu biểu, thời điểm, hình thức công khai, minh bạch trong việc xây dựng cơ bản và quản lý dự án đầu tư xây dựng theo quy định tại Mục 2, Phần II Thông tư số 10/2005/TT-BTC ngày 02/2/2005 của Bộ tài chính *hướng dẫn thực hiện quy chế công khai đối với việc phân bổ, quản lý sử dụng vốn đầu tư xây dựng cơ bản thuộc nguồn vốn ngân sách nhà nước.*

Tuy nhiên, không thực hiện đăng tải thông tin lên mạng đấu thầu quốc gia theo Điều 8, Luật Đấu thầu các nội dung: Kế hoạch lựa chọn nhà thầu, kết quả lựa chọn nhà thầu.

3. Việc xây dựng thực hiện các chế độ, định mức, tiêu chuẩn trong chi thường xuyên và đầu tư xây dựng cơ bản.

UBND phường Ninh Hà thực hiện xây dựng, ban hành và công khai các chế độ, định mức, tiêu chuẩn. Hằng năm đều tổ chức Hội nghị cán bộ công chức để công khai các số liệu về tình hình kinh tế - xã hội - an ninh quốc phòng ở địa phương, báo cáo tài chính năm trước và dự toán ngân sách năm hiện hành, lấy ý kiến của tập thể cán bộ công chức và tổ chức công đoàn cơ quan về quy chế chi tiêu nội bộ được địa phương xây dựng.

- Liên quan đến dự toán công trình, có một số sai sót trong lập, thẩm định, phê duyệt chi phí nguyên vật liệu như sau:

+ Căn cứ Điều 13, Nghị định 10/2021/NĐ-CP của Chính phủ về *nội dung thẩm tra, thẩm định dự toán công trình* quy định phải kiểm tra sự đầy đủ, tính hợp lệ của hồ sơ trình thẩm định dự toán xây dựng công trình; các căn cứ pháp lý để xác định dự toán xây dựng công trình, nhận thấy: đối với vật liệu xi măng của một số công trình, tại thời điểm khảo sát thiết kế xây dựng, xác định nguồn nguyên vật liệu xi măng là lấy tại địa bàn thị xã Ninh Hòa, nhưng khi đơn vị tư vấn thiết kế lập dự toán không áp dụng đơn giá bán đối với nguồn xi măng tại thị xã Ninh Hoà theo công báo giá của Sở Xây dựng, mà áp dụng đơn giá xi măng khác có đơn giá cao hơn, được phòng Quản lý đô thị thẩm định thống nhất với đơn giá do đơn vị tư vấn thiết kế lập. Căn cứ Thông báo thẩm định báo cáo kinh tế kỹ thuật công trình của phòng Quản lý đô thị, UBND phường Ninh Hà phê duyệt báo cáo kinh tế kỹ thuật công trình làm tăng giá trị dự toán một số công trình:

Công trình Đường BTXM TDP Mỹ Trạch, đoạn từ nhà ông Huỳnh Ân (giáp đường Lý Tự Trọng) đến nhà ông Lê Cận do công ty TNHH ITESCO thi công nhận thấy như sau: Vật liệu Xi măng được khảo sát lấy nguồn vật liệu tại Ninh Hoà, nhưng khi lập, thẩm định dự toán không áp dụng đơn giá bán đối với nguồn xi măng tại thị xã Ninh Hoà ((1.373 đồng/kg)) trong bảng giá được công bố theo Công bố giá vật liệu xây dựng trên địa bàn tỉnh Khánh Hoà quý II/2022 số 1960/CBGVL-SXD ngày 20/6/2022 của Sở XD mà áp dụng đơn giá xi măng không có trong bảng giá (1.597 đồng/kg), gây chênh lệch tăng 224 đồng/kg , dẫn đến tăng giá trị dự toán: 16.912.000 đồng.

Công trình Nhà làm việc một cửa UBND phường Ninh Hà do công ty TNHH Phương Khang NH: Vật liệu Xi măng được khảo sát lấy nguồn vật liệu tại

Ninh Hoà, nhưng khi lập, thẩm định dự toán không áp dụng đơn giá bán đối với nguồn xi măng tại thị xã Ninh Hoà ((1.418 đồng/kg) mà áp dụng đơn giá xi măng trên địa bàn toàn tỉnh (1.727 đồng/kg) trong bảng giá được công bố theo Công bố giá vật liệu xây dựng trên địa bàn tỉnh Khánh Hoà tháng 7/2023 số 2540/CBGVL-SXD ngày 07/8/2023 của Sở XD, gây chênh lệch tăng 309 đồng/kg, dẫn đến tăng giá trị dự toán: 5.950.000 đồng.

Công trình Đường BTXM Tổ dân phố Mỹ Trạch, đoạn 1 do công ty TNHH Minh Đạt NH thi công: từ đình Mỹ Trạch đến trạm máy kéo cũ, đoạn 2: từ nhà ông Nguyễn Sang đến nhà ông Nguyễn Minh Dũng: Vật liệu Xi măng được khảo sát lấy nguồn vật liệu tại Ninh Hoà, nhưng khi lập, thẩm định dự toán không áp dụng đơn giá bán đối với nguồn xi măng tại thị xã Ninh Hoà ((1.373 đồng/kg) trong bảng giá được công bố theo Công bố giá vật liệu xây dựng trên địa bàn tỉnh Khánh Hoà quý II/2022 số 1960/CBGVL-SXD ngày 20/6/2022 của Sở XD mà áp dụng đơn giá xi măng không có trong bảng giá (1.578 đồng/kg), gây chênh lệch tăng 205 đồng/kg, dẫn đến tăng giá trị dự toán: 16.182.000 đồng.

+ Công trình Nhà làm việc một cửa UBND phường Ninh Hà do công ty TNHH Phương Khang NH: theo biên bản lấy mẫu vật liệu hiện trường và mẫu được dùng để kiểm định chất lượng là Cát Hoa Sơn với cự ly vận chuyển là 47km. Tuy nhiên thực tế đơn vị sử dụng Cát trên địa bàn thị xã Ninh Hòa, dẫn đến chênh lệch giá trị công trình vì sử dụng loại cát không đúng theo dự toán xác định, dẫn đến chênh lệch giá trị do tính toán lại cự ly vận chuyển toàn tuyến 5.875.000 đồng.

4. Việc kiểm soát xung đột lợi ích liên quan đến chấp hành pháp luật trong thực hiện quản lý và sử dụng tài chính ngân sách, đầu tư xây dựng cơ bản

Qua thanh tra nhận thấy, UBND phường Ninh Hà không ký kết hợp đồng với doanh nghiệp thuộc sở hữu của vợ hoặc chồng, bố, mẹ, con, anh, chị, em ruột hoặc đề doanh nghiệp thuộc sở hữu của vợ hoặc chồng, bố, mẹ, con, anh, chị, em ruột tham dự các gói thầu của đơn vị khi được giao thực hiện các giao dịch, mua bán hàng hóa, dịch vụ, ký kết hợp đồng cho đơn vị; không có vợ hoặc chồng, bố, mẹ, con, anh, chị, em ruột là người có quyền, lợi ích trực tiếp liên quan đến việc thực hiện nhiệm vụ, công vụ của người được giao liên quan đến lĩnh vực tài chính, xây dựng cơ bản.

III. KẾT LUẬN

1. Ưu điểm

Nhìn chung, UBND phường Ninh Hà chấp hành tốt các quy định của Luật Phòng, chống tham nhũng và các văn bản luật có liên quan đến các nội dung được pháp luật quy định phải công khai, minh bạch thuộc các lĩnh vực liên quan đến tài chính ngân sách, đầu tư xây dựng cơ bản. Không có trường hợp xung đột lợi ích theo quy định tại Điều 29, Nghị định 59/2019/NĐ-CP ngày 01/7/2019 của Chính Phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng, chống tham nhũng.



2. Tồn tại

- Trong đầu tư xây dựng cơ bản, UBND phường Ninh Hà không thực hiện đăng tải thông tin lên mạng đấu thầu quốc gia theo Điều 8, Luật Đấu thầu các nội dung gồm Kế hoạch lựa chọn nhà thầu, kết quả lựa chọn nhà thầu.

- Quá trình lập, thẩm định, phê duyệt hồ sơ Báo cáo kinh tế kỹ thuật của một số công trình, các đơn vị tư vấn thiết kế, phòng Quản lý đô thị, chủ đầu tư không tính yếu tố hợp lý của nguồn hàng cung cấp xi măng tại địa phương để xác định đơn giá phù hợp, dẫn đến làm tăng chi phí vật liệu xi măng của một số công trình là 39.044.000 đồng.

- Có công trình sử dụng nguồn nguyên vật liệu cát từ vị trí mỏ không đúng theo dự toán được thẩm định, dẫn đến xác định không đúng cự ly vận chuyển, làm chênh lệch tăng giá trị dự toán so với thực tế là 5.875.000 đồng.

3. Trách nhiệm của tổ chức và cá nhân đối với các sai sót

- UBND phường Ninh Hà với vai trò là chủ đầu tư chịu trách nhiệm trong phạm vi quyền và nghĩa vụ của mình đối với các sai sót trong việc thi công xây dựng công trình theo quy định tại khoản 4 Điều 7 Luật Xây dựng năm 2014.

- Phòng Quản lý đô thị thẩm định dự toán công trình chưa xác định yếu tố hợp lý của nguồn hàng cung cấp xi măng tại địa phương để xác định đơn giá phù hợp, dẫn đến làm tăng chi phí vật liệu.

IV. CÁC BIỆN PHÁP XỬ LÝ THEO THẨM QUYỀN ĐÃ ÁP DỤNG

Không có

V. KIẾN NGHỊ CÁC BIỆN PHÁP XỬ LÝ

Từ Kết luận thanh tra, Chánh Thanh tra thị xã kiến nghị Chủ tịch UBND thị xã như sau:

1. Về công tác quản lý

- Chỉ đạo UBND phường Ninh Hà thực hiện công khai, minh bạch trong đầu tư xây dựng cơ bản đúng quy định pháp luật; Thực hiện đúng trách nhiệm của chủ đầu tư theo quy định Luật Xây dựng 2014;

- Chỉ đạo phòng Quản lý đô thị tăng cường hơn nữa trách nhiệm trong thẩm định hồ sơ báo cáo kinh tế kỹ thuật đảm bảo tính đúng đắn, hợp lý của việc áp dụng, vận dụng định mức dự toán, giá xây dựng của công trình trong việc xác định các khoản mục chi phí của dự toán xây dựng công trình, đặc biệt chú trọng nội dung yêu cầu về ưu tiên sử dụng vật liệu xây dựng tại chỗ theo quy định tại Điều 110, Luật Xây dựng năm 2014, được sửa đổi bổ sung theo Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng năm 2020.

2.2. Xử lý tài chính

- Thu hồi nộp ngân sách Nhà nước số tiền qua thanh tra phát hiện sai phạm 44.919.000 đồng của các đơn vị sau:

+ Công ty TNHH Minh Đạt NH: 16.182.000 đồng.

+ Công ty TNHH Phương Khang NH: 11.825.000 đồng.

+ Công ty TNHH ITESCO: 16.912.000 đồng.

2.3. Xử lý trách nhiệm

- UBND phường Ninh Hà: tổ chức kiểm điểm trách nhiệm về các sai sót đã nêu. Hồ sơ nộp về Phòng Nội vụ và Thanh tra thị xã để theo dõi, tham mưu.

- Giao phòng Nội vụ hướng dẫn UBND phường Ninh Hà tổ chức họp kiểm điểm, tham mưu UBND thị xã xử lý theo quy định.

- Giao UBND phường Ninh Hà tổ chức thực hiện niêm yết Kết luận thanh tra này tại trụ sở làm việc. Thời gian niêm yết ít nhất là 15 ngày liên tục theo quy định tại Điều 79 Luật Thanh tra năm 2022, Điều 49 Nghị định 43/2023/NĐ-CP ngày 30/6/2023 quy định chi tiết một số điều và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Thanh tra.

Trên đây là Kết luận thanh tra việc thực hiện pháp luật về phòng, chống tham nhũng thuộc các lĩnh vực liên quan đến tài chính ngân sách, đầu tư xây dựng cơ bản tại UBND phường Ninh Hà./.

Nơi nhận:

- Thanh tra tỉnh (báo cáo);
- Thường trực Thị ủy (báo cáo);
- TT. HĐND thị xã (báo cáo);
- UBKT Thị ủy;
- Chủ tịch UBND thị xã;
- Các Phó Chủ tịch UBND thị xã;
- Phòng Nội vụ;
- Phòng Tài chính – Kế hoạch;
- Phòng Quản lý đô thị;
- UBND phường Ninh Hà;
- Các công ty có công trình được thanh tra;
- Lưu VT, HS Đoàn TTr.

CHÁNH THANH TRA



Nguyễn Nhật Tố Nga

